

# Bevoegdheden van de Toezichthouder

De DCMR Milieudienst Rijnmond houdt voor zestien gemeenten en voor de provincie Zuid-Holland in het Rijnmondgebied toezicht op de naleving van de milieuregels. Toezichthouders van de DCMR bezoeken van tijd tot tijd (on)aangekondigd bedrijven in het Rijnmondgebied. Ook voeren toezichthouders onderzoeken uit naar klachten en meldingen over milieuhinder en incidenten.

## Toezicht

De toezichthouders van de DCMR zijn in bezit van een legitimatiebewijs. Zij zijn belast met controle op de naleving van:

- voorschriften verbonden aan de milieuvergunningen;
- algemene bepalingen van onder andere de Wet milieubeheer en de Wet bodembescherming;
- bepalingen op grond van de algemene maatregelen van bestuur (AMvB), zoals het activiteitenbesluit;
- verordeningen van de zestien gemeenten en de provincie, zoals de Provinciale milieuverordening.

Als het nodig is voor de uitvoering van het toezicht kunnen de toezichthouders, op grond van Hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht, gebruik maken van hun bevoegdheden. De toezichthouder past de bevoegdheden naar redelijkheid en billijkheid toe.

Naast deze bevoegdheden kunnen andere of specifieke bevoegdheden in bepaalde gevallen van toepassing zijn. Wanneer een vermoeden bestaat van een overtreding, kan een opsporingsambtenaar ook andere bevoegdheden toepassen. Politie en douane hebben opsporingsambtenaren in dienst. Sommige toezichthouders van de DCMR zijn ook aangewezen als buitengewone opsporingsambtenaren (BOA). Zij zullen zich legitimeren met het BOA-legitimatiebewijs als zij belast zijn met het opmaken van een proces-verbaal.

Deze informatie gaat alleen in op de toezichtsbevoegdheden in het kader van de milieuwetgeving.

## Bevoegdheden toezichthouder

1. De toezichthouder mag alle plaatsen betreden. Hij kan de nodige apparatuur meenemen en zich zo nodig laten bijstaan door een andere persoon. De toezichthouder kan, als dat nodig is, zich toegang verschaffen door het openen van deuren en verbreken van sloten. De politie zal hem bijstaan als dat voor de uitvoering van zijn taak nodig is. In sommige gevallen mag de toezichthouder ook woningen betreden. Hiervoor moet hij wel over een machtiging beschikken. De toezichthouder kan niet worden gedwongen te tekenen voor kennisneming van en akkoord met de huisregels van een bedrijf. De toezichthouder hoeft in beginsel niet de komst van de milieucoördinator of andere functionaris af te wachten. Als de wachttijd beperkt is en er geen verdere bezwaren zijn, zal de toezichthouder zijn komst afwachten.
2. De toezichthouder kan van personen van 14 jaar en ouder een identificatiebewijs vorderen. Geldige identificatiemiddelen zijn:
  - een geldig reisdocument (paspoort of identiteitskaart);
  - een verblijfsdocument op grond van de Vreemdelingenwet;
  - een geldig buitenlands nationaal, diplomatiek of dienstpaspoort;
  - een geldig rijbewijs.

3. De toezichthouder kan informatie vorderen. De informatie kan mondeling of schriftelijk zijn. Het kan een toelichting zijn op handelingen, keuzen die gemaakt zijn met onderbouwing of motivatie daarbij, maar ook over hoor en wederhoor in het onderzoek. Betrokkenen zijn op grond van artikel 5:20 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) verplicht tot medewerking en zij zijn dan ook verplicht om de vragen van de toezichthouder te beantwoorden.
4. De toezichthouder kan gegevens en bescheiden vorderen, die - naar oordeel van de toezichthouder - relevant zijn voor de uitvoering van zijn taak. Onder gegevens en bescheiden wordt een veelheid aan documenten en gegevens verstaan. Bijvoorbeeld contracten, documenten voor de afvoer van afvalstoffen, maar ook facturen, debiteurenoverzichten en andere gegevens uit de financiële registraties, die als verificatiebron kunnen worden gebruikt. Er kunnen kopieën worden gemaakt. Als dit ter plaatse niet kan, worden de documenten tijdelijk meegenomen.
5. De toezichthouder kan installaties, apparaten en goederen onderzoeken, opnemen, verpakkingen openen en monsters nemen. Dit betekent dat de toezichthouder zaken ook mag meten, opmeten en digitaal mag vastleggen. Er mogen monsters worden genomen die - indien mogelijk - worden teruggegeven. Als het mogelijk is, worden controlemonsters aangeboden. De uitslag van de analyse wordt teruggekoppeld.
6. De toezichthouder kan vervoermiddelen laten stoppen en bestuurders de opdracht geven het vervoermiddel naar een controleplaats te brengen. Hieronder vallen auto's, vrachtauto's en schepen. Omdat controle van het vervoersmiddel op de weg of midden in de haven niet altijd veilig of mogelijk is, kan een parkeer- of ligplaats als controleplaats worden aangewezen. Ook het overbrengen naar bijvoorbeeld een weegbrug kan daaronder vallen.

In de regel zal de toezichthouder uitleggen waarom bepaalde zaken worden gevraagd. In beginsel wordt een en ander eerst gevraagd en pas als het nodig is bij een gebrekkige medewerking, een formele vordering gedaan. De toezichthouder doet deze vordering normaal gesproken mondeling ter plaatse. Met het feitelijk toepassen van de bevoegdheden zal de toezichthouder zich ook als controlerend ambtenaar legitimeren.

De DCMR Milieudienst Rijnmond is verantwoordelijk voor de algemene persoonlijke beschermingsmiddelen, opleiding en instructie van de toezichthouder. Het betrokken bedrijf is verantwoordelijk voor eventuele specifieke beschermingsmiddelen en instructie.

### Geheimhouding

De eindrapportage van de toezichthouder valt in het algemeen onder de Wet openbaarheid van bestuur. Uitzondering daarop zijn de vertrouwelijke bedrijfs- en fabricagegegevens. Dit geldt weer niet voor bedrijfs- en fabricagegegevens die betrekking hebben op emissies naar het milieu.

### Verplichting tot meewerken

De toezichthouder gebruikt zijn bevoegdheden in de uitvoering van zijn taak en kan iedereen aanspreken. Iedereen die de toezichthouder aanspreekt, is verplicht alle medewerking te verlenen binnen een redelijk gestelde termijn. De toezichthouder kan van de portier, schoonmaker of andere medewerker toegang vorderen. Of hij kan van een procesoperator, boekhouder of een andere medewerker informatie, gegevens of bescheiden vorderen. Ook kan de toezichthouder eisen een bepaald persoon binnen een redelijke termijn te spreken te krijgen.

Uit hoofde van ambt, beroep of wettelijk voorschrift zijn er uitzonderingen op de verplichting tot medewerking. Bijvoorbeeld artsen, notarissen en advocaten kunnen medewerking weigeren over zaken die onder hun geheimhoudingsplicht vallen. De overeenkomst tussen twee zakelijke partijen, waarin een vertrouwelijkheidsclausule is opgenomen, valt **niet** onder deze uitzondering.

### Maatregelen

Als een toezichthouder geen medewerking krijgt bij de uitoefening van zijn taak, adviseert de DCMR het bevoegd gezag om bestuurlijke maatregelen te treffen. Dat kan een last onder dwangsom of bestuursdwang zijn. Daarnaast zal altijd proces-verbaal worden opgemaakt. Medewerking verlenen aan een toezichthouder is de basis van milieutoezicht. Het niet meewerken, doet hieraan afbreuk en is een ernstige overtreding.